

**DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
n. 33 del 12/06/2020**

COSTITUZIONE DI UN ELENCO DI PROFESSIONISTI LEGALI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CONSULENZA LEGALE PER IL RECUPERO DELLA MOROSITÀ PER CONTO DI A.T.E.R. UMBRIA CUP: H66C19000030005 – RITIRO DEGLI ATTI E DEI SUCCESSIVI ESITI (AG625A)

IL DIRETTORE

Premesso che:

- in data 08/11/2019, in esecuzione della DCA n. 56 del 30/10/2019, veniva pubblicato l'“Avviso di manifestazione di interesse per la costituzione di un elenco di professionisti legali per l'affidamento del servizio di consulenza legale per il recupero della morosità per conto di ATER Umbria”;
- alla scadenza della finestra temporale stabilita per la ricezione delle domande di interesse da parte dei legali fissata per il giorno 09/12/2019, risultavano pervenute n. 55 domande di cui risultavano ammissibili solo n.49 suddivise nelle tre Sezioni come di seguito specificato:
Sezione 1 Perugia: n. 23 domande;
Sezione 2 Spoleto: n. 7 domande;
Sezione 3 Terni Orvieto: n. 19 domande;
- con sedute del 17/12/2019 e del 28/01/2020 la Commissione, nominata con atto n. 83 del 10/12/2019, prendeva atto del numero delle domande pervenute, determinava le esclusioni e, previa disamina della documentazione allegata ad ogni domanda, provvedeva ad attribuire i relativi punteggi di valutazione individuando i professionisti come di seguito specificato:

SEZIONE 1 PERUGIA

	Cognome	Nome	Qualifica
1	Cristofari	Elena	Operatore effettivo
2	Ferraro	Giuseppe	Operatore effettivo
3	Margiacchi	Paola	Operatore effettivo
4	Marini	Beatrice	Operatore effettivo
5	Olivi	Francesca	Operatore effettivo
6	Pannacci	Rita	Operatore effettivo
7	Vignaroli	Andrea	Operatore effettivo
8	Titoli	Michele	Operatore supplente

SEZIONE 2 SPOLETO

	Cognome	Nome	Qualifica
1	Feliziani	Paolo	Operatore effettivo
2	Fioroni Torrioni	Elisa	Operatore effettivo
3	Palombi	Silvia	Operatore effettivo
4	Patalini	Luca	Operatore effettivo
5	Pugliese	Aurelio	Operatore effettivo
6	Placidilli	Tiziana	Operatore supplente

SEZIONE 3 TERNI

	Cognome	Nome	Qualifica
1	Cipriano	Francesco	Operatore effettivo
2	Foglietta	Silvia	Operatore effettivo
3	Iacovetta	Agnese	Operatore effettivo
4	Marchetti	Francesca	Operatore effettivo
5	Napoletti	Emiliano	Operatore effettivo
6	Savati	Paolo	Operatore effettivo
7	Colasanti	Michela	Operatore supplente

- con atto n. 14 del 20/02/2020 il sottoscritto Direttore Generale f.f. approvava i lavori della Commissione determinando altresì di procedere alla pubblicazione degli esiti della procedura;
- con il medesimo atto si dava mandato al Servizio Gestione per la convocazione dei professionisti individuati al fine di affidare gli incarichi professionali mediante sottoscrizione di apposita convenzione allegata in bozza all'avviso suddetto;
- con note del 05/03/2020 il Responsabile del Servizio convocava per il successivo 26/03/2020 i professionisti selezionati al fine di procedere alla sottoscrizione della convenzione ed acquisire l'eventuale documentazione autocertificata in sede di presentazione della domanda;
- il Presidente del Consiglio in data 09/03/2020 firmava un decreto recante nuove misure per il contenimento e il contrasto del diffondersi del virus Covid-19 in cui si estendevano le misure di cui all'art. 1 del DPCM 08/03/2020 a tutto il territorio nazionale vietando ogni forma di assembramento di persone in luoghi pubblici o aperti al pubblico (cosiddetto lock down);
- con decreto legge del 17 marzo 2020 (c.d. "Cura Italia"), contenente una serie di misure economiche per far fronte alla crisi generata dal Coronavirus, veniva disposto all'articolo 103 comma 6 che *"L'esecuzione dei provvedimenti di rilascio degli immobili, anche ad uso non abitativo, è sospesa fino al 30 giugno 2020"*;
- in relazione alle misure adottate sopra richiamate nonché ai successivi provvedimenti emessi dalle autorità comunali, regionali e statali competenti, alla data attuale non si è ancora proceduto alla sottoscrizione della convenzione nonché alla verifica degli adempimenti di cui alle note del 05/03/2020;

Considerato che:

- l'emergenza epidemiologia SARS COVID-19 ha comportato, come noto, anche un'improvvisa perdita di reddito per una notevole percentuale della popolazione italiana;
- tale percentuale risulta ancor più significativa all'interno dell'utenza dell'Edilizia Residenziale Sociale ERS, che, in misura rilevante, percepisce redditi derivanti da mansioni ed attività che sono state sospese a causa dell'emergenza citata;
- come testimoniato anche dalle numerose comunicazioni già arrivate al protocollo aziendale nonché alle segnalazioni delle Organizzazioni Sindacali degli inquilini, l'emergenza epidemiologia ha comportato una importante diminuzione della capacità reddituale per molta dell'utenza dell'ERS;
- in relazione a quanto sopra, con atto del Consiglio di Amministrazione n. 7 del 08/04/2020 l'Azienda disponeva, a tutela della propria utenza e quale prima misura integrativa a quelle governative e regionali adottate per il contrasto all'emergenza economica, di dilazionare il pagamento delle mensilità di febbraio, marzo ed aprile il cui termine verrebbe spostato al 29/05/2020 senza l'applicazione di alcuna sanzione o indennità di mora;
- le prime risultanze degli incassi relativi al periodo 01/01/2020-30/04/2020 mettono in



- evidenza un rilevante aumento della morosità sia per i contratti di ERS che quelli relativi ai locali commerciali (cosiddetti ad uso diverso);
- in un periodo palesemente difficile per le ragioni sue esposte, con l'aggravante della epidemia Covid-19 e con l'incognita delle future misure di ulteriore blocco/sblocco delle attività, appare fortemente opportuno che l'Azienda riveda, nell'ottica di una maggiore attenzione e tolleranza delle scadenze per il pagamento dei canoni mensile, le procedure per il recupero del credito nei confronti soprattutto dell'utenza più fragile;
 - la suddetta condizione di emergenza sociale ed economica, assolutamente impreveduta ed imprevedibile al momento della stesura dell'avviso (30/10/2019), impone, sulla scorta di quanto sopra, una profonda rivisitazione sia delle fasi, sia della cadenza temporale sia degli importi economici relativi alle prestazioni richieste ai professionisti per il recupero del credito rispetto a quelle dettagliatamente elencate nel documento pubblicato in data 08/11/2019;
 - appare quindi opportuno procedere ad un'analisi, condotta con il competente Servizio Gestione dell'Azienda, volta ad individuare percorsi differenziati, caratterizzati da una maggiore sensibilità in relazione alla attuale situazione di crisi economica, per le azioni da porre in essere per il recupero del credito nei confronti soprattutto dell'utenza più fragile quale quella dell'ERS;
 - dopo aver provveduto all'individuazione dei percorsi suddetti, da sottoporre all'attenzione dei nuovi componenti del Consiglio di Amministrazione entrati in carica solamente nello scorso mese di aprile, si potrà bandire un nuovo avviso per la individuazione dei professionisti cui affidare i servizi legali in argomento;

Valutato che:

- la "predisposizione di un elenco" come quello previsto con DCA n. 56 del 30/10/2019, è funzionale ad individuare una lista di avvocati chiamati a fornire consulenza e attività professionale in forma continuativa e periodica assumendo, seppure in parte, anche il rischio economico del contenzioso seriale affidato in gestione;
- il contenuto è precipuamente la messa a disposizione da parte di una organizzazione di natura imprenditoriale (fornita da un singolo professionista o in una qualsiasi delle forme associate previste dal nostro ordinamento) al fine di soddisfare, in maniera indifferenziata, i bisogni via via emersi in relazione ad una consulenza o rappresentanza in giudizio, non connessa ad una questione o ad un affare predeterminato, ma conseguente ad un servizio seriale, necessario nel corso del tempo;
- trattasi quindi di una struttura contrattuale tipica della fornitura di servizi, ove la prestazione è predeterminata nei suoi contenuti sostanziali, ma non riferita, come già detto, ad uno specifico bisogno precedentemente individuato e predeterminato;
- i professionisti selezionati andranno a prestare servizi intellettuali che si protraggono nel tempo, di natura continuativa o periodica;
- sulla scorta di quanto sopra esposto, la "predisposizione di un elenco" come quello previsto con DCA n. 56 del 30/10/2019 deve quindi essere inquadrata entro l'ambito dei servizi di cui all'Allegato IX del Codice, trattandosi di veri e propri "contratti di appalto (pubblico) di servizi "legali";
- trattandosi di contratti il cui valore è inferiore alle soglie di cui agli art. 35, co 1., lett. d) (€750.000,00) e comma 2, lett. c) del Codice (€1 mln), tali peculiari appalti di servizi legali devono essere affidati nel rispetto dei principi del Codice e delle linee guida ANAC in materia (si veda LL.GG. ANAC 19/07/2019, n. 4, come da ultimo aggiornate dal D.L. 32/19);
- queste ultime, come noto, prevedono appunto la selezione anche tramite la "formazione di elenchi di operatori economici";



- il disciplinato di quanto prescritto dall'art.36, comma 2, lett. b), del Codice e dall'art. 11 del regolamento ATER Umbria di disciplina dei contratti sottosoglia, impone che per l'elenco in argomento avrebbero dovuto indicare espressamente il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice;
 - l'art. 2 dell'avviso in argomento richiedeva invece che i professionisti, all'atto della presentazione della richiesta di iscrizione all'elenco, fossero in possesso dei seguenti requisiti di partecipazione:
 - a) *essere iscritti da almeno cinque anni all'Albo degli Avvocati;*
 - b) *non aver subito provvedimenti disciplinari definitivi e non trovarsi nella condizione di sospensione dall'Albo degli avvocati, anche temporaneamente, per motivi disciplinari;*
 - c) *possedere adeguata e comprovata esperienza professionale di patrocinio legale prestato, complessivamente negli anni 2016, 2017 e 2018;*
 - d) *insussistenza di una situazione di conflitto di interessi per aver patrocinato contenziosi giurisdizionali incardinati negli anni 2016, 2017 e 2018 e comunque non avere in corso, al momento della presentazione della Domanda di iscrizione, incarichi di difesa avverso ATER Umbria;*
 - e) *insussistenza di altre cause di incompatibilità a patrocinare o svolgere prestazioni nell'interesse di ATER Umbria nonché di situazioni di conflitto di interessi, anche solo potenziale, con riguardo alle regole deontologiche della professione forense;*
 - f) *essere dotato di struttura organizzativa idonea allo svolgimento degli incarichi affidati nell'ambito geografico della Sezione individuata in cui si possiede una sede dello Studio Professionale e ad intrattenere rapporti diretti con le diverse strutture organizzative di ATER Umbria ed in particolare di essere dotato di strumenti informatici adeguati;*
 - g) *assenza di condanne definitive per reati contro la pubblica Amministrazione e comunque non essere in condizioni che limitino od escludano, a norma di legge, la capacità a contrattare con la Pubblica Amministrazione;*
 - h) *essere titolari di valida ed efficace Polizza di "responsabilità professionale" con massimale annuo non inferiore a € 350.000,00 di durata almeno annuale. Per gli Studi associati la polizza di responsabilità professionale potrà essere intestata all'associazione.*
 - nell'Avviso non compariva quindi espressamente l'indicazione dei requisiti di carattere generale previsti sia dall'art. 80 del Codice dei Contratti;
 - l'Avviso richiedeva altresì l'iscrizione all'Albo degli avvocati, tenuto dal competente Consiglio circondariale dell'ordine, aspetto che pur lasciando presupporre, già di per sé, il possesso di una serie di prerequisiti di onorabilità e di condotta, non può integralmente supplire all'assolvimento dei presupposti di cui all'art. 80;
 - appare quindi doveroso, nell'ottica di un effettivo e formale controllo da parte della Committenza, bandire un nuovo avviso per la individuazione dei professionisti cui affidare i servizi legali in argomento in cui prevedere espressamente la dichiarazione del possesso, anche mediante asseverazione ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice.
- Ravvisato che:
- esistono numerose posizioni contrattuali, facilmente desumibili dall'analisi dei gestionali aziendali, per le quali si registra una morosità imputabile al periodo temporale ante emergenza SARS COVID-19 (31/12/2019);
 - tali posizioni, riconducibili a canoni di locazione o oneri condominiali da tempo non versati, e per le quali sono state già intraprese tutte le vie stragiudiziali previste dai regolamenti aziendali, non possono ulteriormente non essere perseguite, secondo le usuali modalità in essere per l'Azienda, al fine di contenere il fenomeno della morosità;



- tali casi di morosità pregressa e datata necessitano quindi, almeno di parte, dei servizi legali oggetto dell'avviso pubblicato in data 08/11/2019;
- con verbale del 17/12/2019, la commissione nominata con atto n. 83 del 10/12/2019, ammetteva n. 49 domande alla successiva fase di analisi della documentazione;
- con il successivo verbale del 28/01/2020 la Commissione dava atto del possesso dei requisiti da parte di tutti i 49 professionisti/studi professionali;
- la lista integrale di cui al richiamato verbale del 28/01/2020 può quindi essere considerata quale temporaneo elenco cui attingere, previo sorteggio pubblico, per l'individuazione delle figure necessarie al perseguimento della citata morosità pregressa ed ante 31/12/2019;
- nelle more della stesura di un nuovo avviso secondo le modifiche sopra rimarcate, appare quindi opportuno, nel rispetto dei principi di trasparenza, integrità, proporzionalità imparzialità e non discriminazione, avvalersi delle prestazioni dei professionisti individuati, di volta in volta mediante pubblico sorteggio, tra l'elenco del verbale del 28/01/2020.

Tenuto conto che nei primi giorni dello scorso mese di aprile si sono insediati i nuovi organi Aziendali, Consiglio di Amministrazione e Collegio dei Revisori dei Conti, ai quali pare fortemente opportuno sottoporre gli aspetti di adeguamento sopra rimarcati, al fine di concordare ed aggiornare le modalità di perseguimento dell'interesse aziendale specifico anche in relazione alla imprevista e significativa dinamica evolutiva correlata con l'emergenza SARS COVID-19;

Rimarcato che:

- in forza delle già indicate complessive ragioni occorre provvedere al ritiro degli atti in epigrafe indicati, che pertanto non produrranno effetto, perché caducati per inopportunità;
- per i peculiari poteri autoritativi di riesame anche sotto il profilo della validità dei provvedimenti adottati e di revisione dei risultati (incidenti sull'efficacia e sull'esecuzione di precedenti atti), tale potere è da ritenersi compreso ex lege nella competenza funzionale primaria affidata all'Azienda nell'ambito dei propri poteri di autotutela decisoria.
- i presupposti del valido esercizio dello ius poenitendi sono definiti dall'art. 21-quinquies e prevedono quali fattispecie anche la sopravvenienza di motivi di interesse pubblico, nel mutamento della situazione di fatto (imprevedibile al momento dell'adozione del provvedimento) e in una rinnovata (e diversa) valutazione dell'interesse pubblico originario;

Tutto ciò premesso considerato valutato e rimarcato

D E T E R M I N A

- 1) di procedere al ritiro dell'atto del Direttore Generale f.f. n. 14 del 20/02/2020 in cui venivano approvati i lavori della Commissione e in base al quale veniva dato mandato al Servizio Gestione di procedere alla convocazione dei professionisti individuati al fine di affidare gli incarichi professionali mediante sottoscrizione di apposita convenzione allegata in bozza all'avviso suddetto;
- 2) di incaricare il Servizio Gestione al fine di inoltrare apposita comunicazione a tutti i soggetti aventi presentato domanda di partecipazione entro il termine del 09/12/2019 in cui evidenziare l'adozione del presente provvedimento e la data in cui sarà effettuato il sorteggio pubblico per l'individuazione dei primi professionisti cui affidare le prestazioni per il perseguimento della morosità ante 31/12/2019;
- 3) di dare mandato al Servizio Gestione per la predisposizione delle revisioni dell'avviso pubblicato in data 08/11/2019 secondo i criteri e le specifiche di cui alle premesse, al fine di procedere tempestivamente alla nuova procedura per la formazione dell'elenco in narrativa.





**AZIENDA TERRITORIALE PER L'EDILIZIA
RESIDENZIALE DELLA REGIONE UMBRIA**

IL f.f. DIRETTORE GENERALE
(Ing. Luca Federici)

